



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Каменская, д. 20А, г. Новосибирск, 630099

06.12.2023

7-61-2023

№

На №



373853 002316

Председателю Законодательного
Собрания Новосибирской области

Шимкиву А.И.

ул. Кирова, 3, г. Новосибирск, 630007

Уважаемый Андрей Иванович!

В соответствии с частью 1 статьи 38 Устава Новосибирской области в порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Новосибирской области проект Закона Новосибирской области «О наставничестве над несовершеннолетними в Новосибирской области».

Представителем прокуратуры Новосибирской области на этапе рассмотрения законопроекта в профильном комитете Законодательного Собрания Новосибирской области является заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства Зерняева Елена Александровна, на сессии – прокурор Новосибирской области Бучман Александр Ефимович.

Поскольку проект закона не предусмотрен Планом законопроектной работы Законодательного Собрания Новосибирской области на 2023 год, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области от 21.12.2022 № 265, прошу внести в него соответствующие изменения и предусмотреть рассмотрения указанного законопроекта в 4 квартале 2023 года.

Приложение: 1. проект закона Новосибирской области – на 8 л.;
2. пояснительная записка к проекту закона Новосибирской области – на 3 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту Закона Новосибирской области – на 1 л.;
4. перечень законов Новосибирской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Новосибирской области – на 1 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

Е.А. Зерняева, тел. 218-08-83,
С.П. Лобыня, тел. 223-05-94,
О.А. Пиунова, тел. 221-84-64

С.З. Бучман
А.Е. Бучман

АБ № 692010

Прокуратура Новосибирской области
№ 7-61-2023/7992-23-20500001

ЗАКОН НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

О наставничестве над несовершеннолетними в Новосибирской области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

В целях содействия осуществлению эффективной социальной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних настоящим Законом регулируются правоотношения, возникающие в связи с организацией наставничества над несовершеннолетними, проживающими в Новосибирской области (далее – наставничество), определяются цели, задачи и порядок осуществления наставничества.

Статья 2. Цели и задачи наставничества

1. Под наставничеством в настоящем Законе понимается осуществляемая наставником деятельность, направленная на оказание помощи несовершеннолетнему и его родителям или иным законным представителям для улучшения социального положения несовершеннолетнего, повышения уровня его воспитания, образованности, дисциплинированности, самоконтроля и других личностных социально значимых качеств.

2. Целями наставничества являются эффективное решение проблем безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, коррекция антиобщественного и девиантного поведения несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, снижение количества правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, оказание семье помощи в воспитании несовершеннолетнего.

3. Задачами наставничества являются:

1) лично ориентированная помощь несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, состоящим на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) помощь родителям и иным законным представителям в воспитании несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих

на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) индивидуальная работа с несовершеннолетними по выявлению проблем в организации их жизнедеятельности;

4) формирование активной гражданской и жизненной позиции несовершеннолетних;

5) организация досуга несовершеннолетних;

6) создание условий для осознанного выбора профессии и получения профессионального образования несовершеннолетними.

Статья 3. Несовершеннолетние, в отношении которых устанавливается наставничество

1. Наставник назначается решением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной в муниципальном образовании Новосибирской области, по месту жительства несовершеннолетнего (далее – муниципальная комиссия) в отношении несовершеннолетних:

1) безнадзорных или беспризорных;

2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;

3) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

4) совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;

5) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

6) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

7) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

8) имеющих отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;

9) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

10) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

11) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

12) систематически самовольно уходящих из семьи, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не посещающих образовательные организации.

Статья 4. Требования к наставникам

1. Наставником может быть назначен дееспособный гражданин Российской Федерации, достигший 21 года, проживающий в одном муниципальном районе (муниципальном или городском округе) с несовершеннолетним по своим деловым и моральным качествам способный содействовать физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию несовершеннолетнего.

2. Наставник выполняет свои обязанности на добровольной и безвозмездной основе.

3. Наставниками не могут быть:

1) лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

2) лица, лишённые родительских прав или ограниченные в родительских правах;

3) лица, отстранённые от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение этих обязанностей;

4) бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине;

5) лица, имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности;

6) имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, не указанные в пункте пятом части третьей настоящей части;

7) лица, изменившие пол;

8) лица, состоящие на учете в наркологической или в психиатрической (психоневрологической) организации здравоохранения;

9) лица, имеющие заболевания, входящие в перечень заболеваний, утверждаемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в области здравоохранения, предусмотренный статьей 331 Трудового кодекса Российской Федерации.

Статья 5. Установление наставничества

1. Наставник назначается в отношении несовершеннолетнего с согласия родителей или иных законных представителей и с учетом мнения несовершеннолетнего, достигшего возраста 10 лет.

Срок установления наставничества определяется решением муниципальной комиссии о назначении наставника.

Согласие родителей или иных законных представителей на назначение наставника оформляется в письменной форме.

2. Предложение об установлении наставничества и кандидатуре наставника для рассмотрения муниципальной комиссией вносится органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области, Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области, Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области, депутатами Законодательного Собрания Новосибирской области, депутатами представительных органов муниципальных образований Новосибирской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, органами и организациями, принимающими участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области, некоммерческими организациями, целью деятельности которых является защита прав и свобод человека и гражданина, а также гражданами в порядке самовыдвижения.

3. При назначении наставника в каждом случае учитываются характер несовершеннолетнего, его возраст, другие характеристики, а также наличие возможности и (или) согласие самого кандидата в наставники выполнять возлагаемые на него обязанности по отношению к конкретному несовершеннолетнему лицу.

4. При подаче заявления кандидатом в наставники в порядке самовыдвижения или при направлении предложений, указанных в части 2 настоящей статьи, в муниципальную комиссию представляются:

1) анкета кандидата в наставники по форме, установленной муниципальной комиссией;

2) паспорт гражданина Российской Федерации или иной документ, удостоверяющий личность кандидата в наставники;

3) характеристика кандидата в наставники с места работы (службы), учебы либо характеристика территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации в Новосибирской области, осуществляющего деятельность по месту жительства кандидата в наставники;

4) сведения о состоянии здоровья, подтверждающие, что кандидат в наставники не состоит на учете в наркологической и в психиатрической

(психоневрологической) организации здравоохранения, а также что у кандидата в наставники отсутствуют заболевания, входящие в перечень заболеваний, утверждаемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения, предусмотренный статьей 331 Трудового кодекса Российской Федерации;

5) справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования;

6) согласие родителей или иных законных представителей на назначение несовершеннолетнему наставника.

5. Сведения, установленные пунктами 4 и 5 части 4 настоящей статьи, не представляются в случае, если кандидат в наставники является сотрудником правоохранительных органов либо лицом, осуществляющим педагогическую деятельность.

6. Предложение об установлении наставничества и кандидатуре наставника, в том числе от граждан, предложивших свою кандидатуру наставника в порядке самовыдвижения, рассматривается муниципальной комиссией в течение 30 календарных дней с даты поступления документов, указанных в части 4 настоящей статьи.

7. Учет кандидатов в наставники осуществляется муниципальной комиссией.

Статья 6. Порядок осуществления наставником его деятельности

1. Наставник осуществляет свою деятельность на основании плана индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, утвержденного муниципальной комиссией.

2. Методическое руководство и контроль за деятельностью наставника осуществляет муниципальная комиссия.

3. Члены муниципальной комиссии в рамках своих полномочий обязаны оказывать организационно-методическую помощь в реализации наставником его обязанностей.

4. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области оказывают содействие в исполнении наставником его обязанностей.

Статья 7. Обязанности наставника

Наставник обязан:

1) знать основы законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также особенности психофизического развития несовершеннолетнего;

2) принимать участие в разработке и реализации плана индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним с учетом личностных качеств несовершеннолетнего, его интересов и увлечений, образа жизни и поведения;

3) принимать меры для получения несовершеннолетним образования, в том числе содействовать регулярному посещению несовершеннолетним образовательной организации, следить за его успеваемостью и поведением в образовательной организации;

4) оказывать несовершеннолетнему содействие в трудоустройстве и временной занятости, в эффективном использовании свободного от посещения образовательной организации времени, в том числе посредством организации досуга несовершеннолетнего;

5) воздействовать на несовершеннолетнего личным примером, убеждением, разъяснением, способствуя формированию у несовершеннолетнего законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, морально-нравственных ценностей, патриотизма, а также повышению образовательного и культурного уровня несовершеннолетнего;

6) не разглашать информацию о несовершеннолетнем и его семье;

7) уведомлять муниципальную комиссию о своем выезде на постоянное место жительства за пределы Новосибирской области.

Статья 8. Права наставника

Наставник имеет право:

1) посещать несовершеннолетнего по месту учебы или работы, не нарушая его права и законные интересы, а с согласия родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего - также по месту его жительства;

2) запрашивать у органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области информацию о несовершеннолетнем и его родителях или иных законных представителях, связанную с исполнением обязанностей наставника;

3) обращаться в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области за консультацией и необходимой помощью (содействием) в связи с исполнением обязанностей наставника, в том числе при реализации плана индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним;

4) участвовать совместно со специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новосибирской области в реализации индивидуального плана профилактической работы с несовершеннолетним;

5) организовывать с несовершеннолетним совместный досуг;

6) вносить на обсуждение муниципальной комиссии вопрос о неисполнении либо ненадлежащем исполнении родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетнего;

7) участвовать с согласия одного из родителей или законного представителя несовершеннолетнего в работе муниципальной комиссии при рассмотрении вопросов, затрагивающих права несовершеннолетнего, наставником которого он является.

Статья 9. Прекращение деятельности наставника

1. Деятельность наставника прекращается в случаях:
 - 1) достижения несовершеннолетним 18-летнего возраста;
 - 2) истечения срока, на который было установлено наставничество.
2. Деятельность наставника прекращается досрочно в случаях:
 - 1) письменного заявления одного из родителей или законного представителя несовершеннолетнего;
 - 2) письменного заявления наставника об его освобождении от исполнения обязанностей наставника;
 - 3) смерти наставника или смерти несовершеннолетнего, над которым было установлено наставничество;
 - 4) признания наставника судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
 - 5) наступления одного из обстоятельств, указанных в части 3 статьи 4 настоящего Закона;
 - 6) неисполнения или ненадлежащего исполнения наставником своих обязанностей без уважительных причин;
 - 7) выезда наставника или выезда несовершеннолетнего, над которым было установлено наставничество, на постоянное место жительства за пределы Новосибирской области.
3. Решение о досрочном прекращении деятельности наставника принимается муниципальной комиссией в течение 10 рабочих дней со дня, когда муниципальной комиссии стало известно о наступлении случая, указанного в пунктах 3-7 части 2 настоящей статьи, а в случаях, указанных в пунктах 1-2 части 2 настоящей статьи - в течение 10 рабочих дней со дня регистрации заявления.

Статья 10. Поощрение и поддержка наставников

Наставники, активно и добросовестно исполняющие свои обязанности, добившиеся положительных результатов в работе с несовершеннолетними, по представлению муниципальной комиссии могут поощряться органами государственной власти Новосибирской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, организациями по месту их работы (службы) или учебы.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Новосибирской области

А.А. Травников

г. Новосибирск

« » 2023 г.

№ – ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Новосибирской области
«О наставничестве над несовершеннолетними в Новосибирской области»

Актуальной проблемой современного общества является безнадзорность несовершеннолетних и подростковая преступность. По состоянию на 1 октября 2023 года на профилактическом учете в органах внутренних дел Новосибирской области состояло 1932 несовершеннолетних, более 3000 родителей (законных представителей) привлечены к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, в отношении 6076 несовершеннолетних различными органами и учреждениями системы профилактики проведена индивидуальная профилактическая работа.

За 9 месяцев 2023 года 459 несовершеннолетними совершено 608 преступлений, 230 несовершеннолетних совершили противоправные и общественно-опасные деяния в период нахождения на профилактическом учете.

В соответствии с п. 141 ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) решение вопросов организации профилактики правонарушений на уровне субъекта Российской Федерации отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается, в том числе, на принципе индивидуального подхода к несовершеннолетним.

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ предусматривается участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, других органов, учреждений и организаций в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пп. 5, 7 ч. 2 ст. 11 Федерального закона № 120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав организуют проведение индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, осуществляют иные полномочия, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации

и законодательством субъектов Российской Федерации.

Современные проблемы девиантного поведения несовершеннолетних требуют комплексного и многоаспектного подхода, не ограничивающегося закрепленными федеральным законодательством приемами и способами исправления отклоняющегося поведения.

Одним из эффективных инструментов коррекции такого поведения подростков, привития им норм законопослушного поведения, их социализации является наставничество.

Создание условий для развития наставничества относится к основным задачам, определенным в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В целях содействия осуществлению эффективной социальной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних разработан проект закона Новосибирской области «О наставничестве над несовершеннолетними в Новосибирской области».

Проектом закона предусматривается возможность закрепления за несовершеннолетним, нуждающимся в оказании положительного воспитательного воздействия, наставника из числа взрослых граждан, случаи, при которых требуется закрепление наставника над несовершеннолетним, устанавливаются требования к наставникам.

Наставничество направлено на улучшение социального положения несовершеннолетнего, повышение уровня его воспитанности, образованности, дисциплинированности и других личностных, социально значимых качеств.

Принятие закона позволит наделить наставников конкретными правами в рамках профилактической работы с подростками, определить четкие требования к наставникам, осуществлять контроля за их деятельностью.

Реализация предлагаемого проектом Закона области механизма позволит эффективно реализовывать конституционные нормы по защите семьи и детства, содействовать предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Новосибирской области.

Статья 1 проекта Закона области определяет предмет его регулирования, статья 2 — цели и задачи наставничества, статья 3 — категории несовершеннолетних, в отношении которых устанавливается наставничество, статья 4 закрепляет требования к наставникам, статьи 5 и 6 определяют порядок установления наставничества и осуществления наставником своей деятельности, статьи 7 и 8 определяют права и обязанности наставника, статьей 9 закреплены основания прекращения деятельности наставника, статьей 10 предусмотрено поощрение и поддержка наставников, добросовестно исполняющих свои обязанности, статья 11 определяет порядок вступления в силу Закона.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает новые, не изменяет и не отменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязательные

требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз; не устанавливает новые, не изменяет и не отменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не устанавливает, не изменяет и не отменяет ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Новосибирской области
«О наставничестве над несовершеннолетними в Новосибирской области»

Принятие проекта закона Новосибирской области «О наставничестве над несовершеннолетними в Новосибирской области» не потребует дополнительных расходов областного бюджета Новосибирской области.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Новосибирской области, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Закона Новосибирской области «О наставничестве над
несовершеннолетними в Новосибирской области»

Принятие закона Новосибирской области «О наставничестве над несовершеннолетними в Новосибирской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Новосибирской области.